



RIUNIONE DEI SEGRETARI GENERALI

Venerdì, 16 ottobre 2026 – dalle 8.30 alle 10.00

TRASPARENZA, INTEGRITÀ ED ETICA: RINNOVARE LA FIDUCIA NEI PARLAMENTI

DOCUMENTO DI RIFERIMENTO

Fiducia dei cittadini e norme di integrità

La fiducia dei cittadini nelle istituzioni democratiche è essenziale per conferire legittimità alle stesse e garantirne il corretto funzionamento, ed è tanto più cruciale nel caso dei parlamenti, dato il loro ruolo di istituzioni composte da rappresentanti del popolo. La legittimità dei parlamenti si fonda infatti sul loro carattere rappresentativo e sul loro dovere di servire l'interesse pubblico, operando nel rispetto delle norme più rigorose. Dotandosi di regole estremamente stringenti, i parlamenti possono dare l'esempio e contribuire ad accrescere la fiducia dei cittadini nell'istituzione. Tuttavia, la fiducia dei cittadini nei parlamenti è messa a dura prova dalla percezione secondo cui alcuni soggetti esercitano un'influenza indebita non trasparente sul processo decisionale democratico. La crescente polarizzazione politica e sociale e la disinformazione, inoltre, aggravano ulteriormente tali preoccupazioni.

Questioni chiave da esaminare in sede di dibattito:

La discussione intende approfondire la sfida di rinnovare la fiducia dei cittadini nei parlamenti, con particolare attenzione al ruolo che possono svolgere i quadri di integrità parlamentare nel sostenere la fiducia dei cittadini nelle istituzioni democratiche. Invitiamo i partecipanti a condividere le loro esperienze, comprese le migliori pratiche e le sfide nell'attuazione delle riforme.

- **Cause del calo della fiducia dei cittadini nelle istituzioni democratiche:** quali sono i fattori chiave alla base di tale calo, in particolare in relazione all'impatto della disinformazione, della polarizzazione, della percezione del distacco delle élite e delle lacune nell'applicazione delle norme etiche?
- **Norme etiche e aspettative dell'opinione pubblica:** in che modo i parlamenti possono garantire che le loro norme etiche tengano il passo con le aspettative in continua evoluzione dell'opinione pubblica?
- **Parlamenti trasparenti e indipendenti:** quali misure di trasparenza possono adottare le amministrazioni parlamentari per rafforzare la fiducia dei cittadini nelle istituzioni? Quali strumenti tecnici possono fornire le amministrazioni per garantire la trasparenza? Quali sono le potenzialità che l'intelligenza artificiale offre per consolidare la trasparenza?
- **Verso una cultura della leadership etica:** in che modo le amministrazioni parlamentari possono promuovere una cultura della leadership etica all'interno dei parlamenti? Come si può realizzare questo obiettivo a livello di segretariato?
- In che modo le amministrazioni parlamentari possono sostenere la messa a punto di **migliori norme etiche**?
- In che modo le amministrazioni parlamentari possono sostenere **l'attuazione dei codici di condotta**?
- **Il ruolo del Consiglio d'Europa:** quali sono le ulteriori misure che il Consiglio d'Europa può adottare per aiutare i parlamenti nazionali a condividere le migliori pratiche in materia di trasparenza, etica e integrità e rafforzare la fiducia dei cittadini nelle istituzioni democratiche?

Per approfondimenti:

Risoluzioni dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa:

- [Risoluzione 2632 \(2025\)](#) «Identificazione e gestione dei conflitti di interesse nell'Assemblea parlamentare»
- [Risoluzione 2596 \(2025\)](#) «Rispetto dello Stato di diritto e lotta alla corruzione in seno al Consiglio d'Europa»
- [Risoluzione 2405 \(2021\)](#) «Revisione del Codice di condotta dei membri dell'Assemblea parlamentare: introduzione del divieto esplicito di sessismo, molestie sessuali, violenza sessuale e comportamenti scorretti»
- [Risoluzione 2406 \(2021\)](#) «Lotta alla corruzione – Principi generali di responsabilità politica»
- [Risoluzione 2170 \(2017\)](#) «Promuovere l'integrità nella governance per contrastare la corruzione politica»
- [Risoluzione 1943 \(2013\)](#) e [Raccomandazione 2019 \(2013\)](#) «La corruzione come minaccia allo Stato di diritto»
- [Risoluzione 1903 \(2012\)](#) «Codice di condotta dei membri dell'Assemblea parlamentare: buona pratica o dovere fondamentale?»
- [Risoluzione 1214 \(2000\)](#) «Il ruolo dei parlamenti nella lotta alla corruzione»

Altri testi di riferimento:

- Il progetto dell'APCE sul tema [«Rafforzare l'etica e l'integrità nei parlamenti»](#)
- Studio congiunto IPU-PACE su [“sessismo, molestie e violenza contro le donne nei parlamenti europei”](#)
- Il sito web del [GRECO](#) (Gruppo di Stati contro la corruzione) del Consiglio d'Europa e, in particolare, le raccomandazioni rivolte a ciascuno Stato membro nel quadro della sua quarta tornata di valutazioni, incentrata sulla prevenzione della corruzione dei parlamentari (nonché dei giudici e dei pubblici ministeri).

Il Centro europeo per la ricerca e la documentazione parlamentare (ECPRD) è estremamente attivo nel promuovere lo scambio di informazioni, esperienze e buone pratiche in materia. Si vedano, al riguardo, le seguenti richieste presentate di recente dai parlamenti nazionali:

- Richiesta 6236 – Gli organi responsabili della vigilanza sull'etica dei parlamentari (2026)
- Richiesta 6233 – Formazione dei parlamentari in materia di condotta etica (2026)
- Richiesta 5935 – Violazioni di un codice etico (2024)
- Richiesta 5910 – Doni e ospitalità ai parlamentari (2024)
- Richiesta n. 5751 – Codice di condotta per i parlamentari al di fuori delle loro attività parlamentari (2024)
- Richiesta n. 5537 – Prevenire la corruzione ed evitare conflitti di interesse tra i collaboratori dei parlamentari (2023)
- Richiesta n. 5478 – Attività anticorruzione promosse dell'amministrazione parlamentare (2023)
- Richiesta n. 5335 – Norme applicabili ai parlamentari in ordine ai comportamenti indesiderati (2023)
- Richiesta n. 5167 – Funzionari pubblici e attività commerciali – conflitto di interessi (2022)
- Richiesta n. 5100 – Norme che disciplinano le attività di pressione nei parlamenti nazionali (2022)
- Richiesta n. 5096 – Trasparenza del processo decisionale (2022)
- Richieste 4814 e 4815 – Indagini su bullismo, molestie e comportamenti sessuali scorretti (2021)
- Richiesta n. 4537 – Sostegno ai parlamentari in materia di orientamenti etici relativi alla loro condotta (2020)
- Richiesta n. 4451 – Sanzioni che i parlamenti possono irrogare nei confronti dei parlamentari (2020)
- Richiesta n. 4127 – La Carta del Consiglio etico (2019)
- Richiesta n. 4065 – Codice di condotta per i parlamentari (2019)
- Richiesta n. 3857 – Doni accettati dai parlamentari (2018)
- Richieste n. 2946 e n. 2468 – Strutture e procedure relative al Codice di condotta dei deputati (2015)